



Ragioneria
Generale
dello Stato

La nuova disciplina in materia di assunzioni delle province

Decreto legge n. 34/2021 – articolo 33, comma 1-bis

Decreto attuativo 11 gennaio 2022

Lino Castaldi

Ispettorato Generale per gli ordinamenti del personale e l'analisi dei costi del lavoro pubblico - I.G.O.P.



Principali misure di contenimento (1)

**principali misure di contenimento della
spesa di personale**

**blocco del
*turn over***

**limiti al
trattamento
economico
accessorio**

**blocco
automatismi e
scatti
stipendiali**

tetti retributivi

Principali misure di contenimento (2)

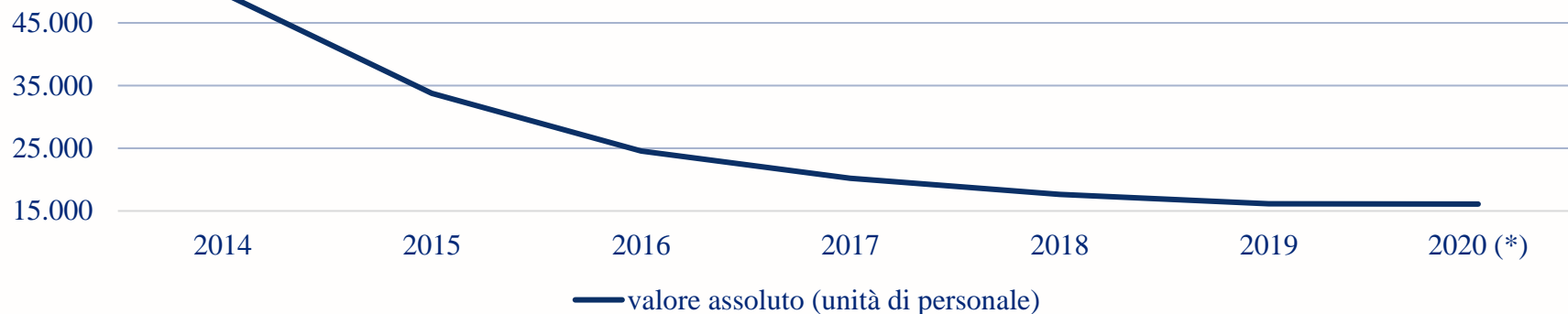
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Limitazione delle assunzioni	■												
Blocco contrattazione			■										
Blocco effetti economici progressioni di carriera ed automatismi stipendiali				■									
Limitazione alla crescita dei Fondi per la contrattazione collettiva				■					■				
Limite al trattamento economico individuale				■									
Tetto massimo retributivo					■								

Effetti del *turn over* (1)

Unità di personale delle province

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (*)	variazione 2020/2014
Unità di personale delle province	valore assoluto (unità di personale)	49.788	33.747	24.560	20.206	17.644	16.145	16.080	-33.708
	variazione % rispetto all'anno precedente	-3,8%	-32,2%	-27,2%	-17,7%	-12,7%	-8,5%	-0,4%	-67,7%

Unità di personale delle province



(*) Dato provvisorio non ancora pubblicato

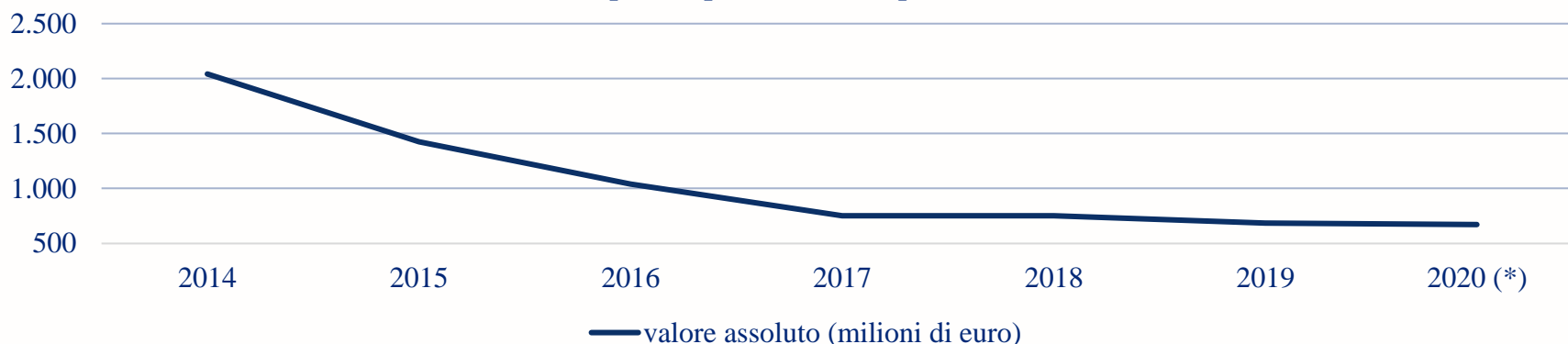
Fonte: Conto Annuale

Effetti del *turn over* (2)

Spesa di personale delle province

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (*)	variazione 2020/2014
Spesa di personale delle province (**)	valore assoluto (milioni di euro)	2.043	1.424	1.040	751	752	683	672	-1.371
	variazione % rispetto all'anno precedente	-4,4%	-30,3%	-26,9%	-27,8%	0,1%	-9,1%	-1,7%	-67,1%

Spesa di personale delle province (**)



(*) Dato provvisorio non ancora pubblicato

(**) Il costo del personale è dato dalla somma degli aggregati delle retribuzioni lorde lavoratori a tempo indeterminato, degli oneri sociali a carico del datore di lavoro, del benessere del personale dipendente, delle somme rimborsate ad amministrazioni per spese personale comandato e degli altri costi, sottraendo l'aggregato dei rimborsi ricevuti da amministrazioni per spese di personale

Fonte: Conto Annuale

Effetti del *turn over* (3)

Confronto unità di personale di ministeri, comuni e sanità

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (*)	variazione 2020/2014
Ministeri	valore assoluto (unità di personale)	157.808	153.149	150.330	149.803	146.698	141.280	132.479	-25.329
	variazione % rispetto all'anno precedente	-2,23%	-2,95%	-1,84%	-0,35%	-2,07%	-3,69%	-6,23%	-16,05%
Comuni	valore assoluto (unità di personale)	378.890	366.555	358.421	348.470	336.447	331.992	324.762	-54.128
	variazione % rispetto all'anno precedente	-2,05%	-3,26%	-2,22%	-2,78%	-3,45%	-1,32%	-2,18%	-14,29%
Sanità	valore assoluto (unità di personale)	663.796	653.477	648.733	647.061	648.508	649.517	664.686	890
	variazione % rispetto all'anno precedente	-0,96%	-1,55%	-0,73%	-0,26%	0,22%	0,16%	2,34%	0,13%

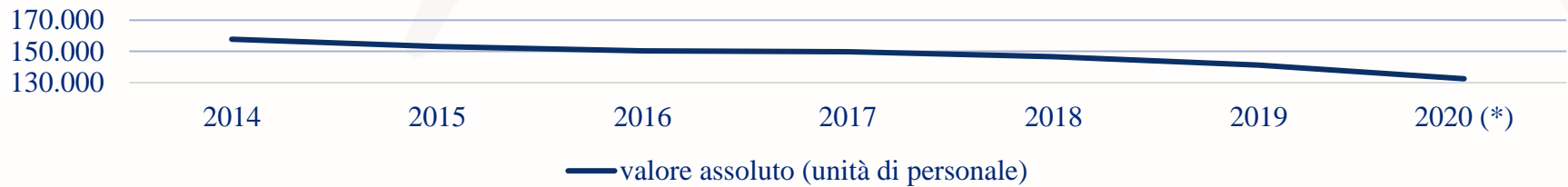
(*) Dato provvisorio non ancora pubblicato

Fonte: Conto Annuale

Effetti del *turn over* (4)

Confronto unità di personale di ministeri, comuni e sanità

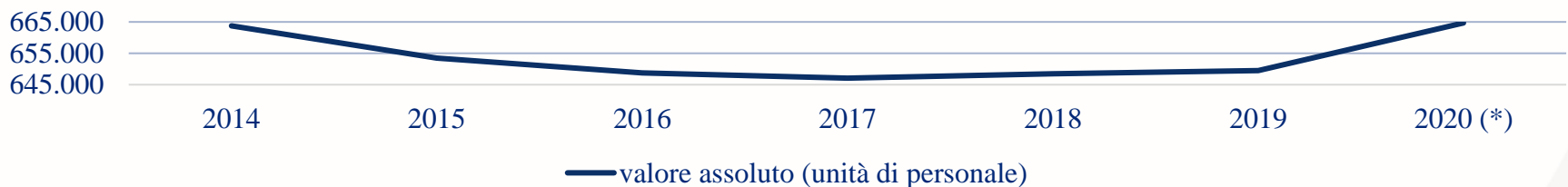
Ministeri



Comuni



Sanità



(*) Dato provvisorio non ancora pubblicato

Fonte: Conto Annuale

Nuova disciplina per le assunzioni nelle province dal 2022 (1)

Articolo 33, comma 1-*bis*, del decreto-legge n. 34/2019

Assunzioni TI sino ad una spesa complessiva non superiore ad una percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione



Coerenza con i piani triennali dei fabbisogni del personale



Rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione

Nuova disciplina per le assunzioni nelle province dal 2022 (2)

Articolo 33, comma 1-*bis*, del decreto-legge n. 34/2019

Definizione dei valori soglia per le nuove assunzioni:

Rapporto percentuale, per fasce demografiche, tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti, approvati al netto del FCDE

Definizioni (1)

Articolo 2 del decreto 11 gennaio 2022

Definizione di spesa di personale:

Rapporti di lavoro a tempo determinato e indeterminato, *co.co.co.*,
somministrazione lavoro, incarichi articolo 110 TUEL, al netto
dell'IRAP

Impegni di competenza sono quelli relativi alle voci riportati nel
Macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000

e i codici spesa
U1.03.02.12.001
U1.03.02.12.002
U1.03.02.12.003
U1.03.02.12.999

Definizioni (2)

Articolo 2 del decreto 11 gennaio 2022

Definizione entrate correnti:

Media degli accertamenti di competenza dei Titoli I – II – III delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata

I valori soglia del Decreto sono stati elaborati sostituendo le entrate contabilizzate dagli Enti per RC auto e Ipt con quelli comunicati dall'Agenzia delle Entrate, al fine di neutralizzare le diverse contabilizzazioni (lordo o netto concorso alla finanza pubblica)

Individuazione dei valori soglia di massima spesa di personale (1)

Articolo 4 del decreto 11 gennaio 2022

fasce demografiche delle province	valori soglia
(a) Province con meno di 250.000 abitanti	20,8%
(b) Province da 250.000 a 349.999 abitanti	19,1%
(c) Province da 350.000 a 449.999 abitanti	19,1%
(d) Province da 450.000 a 699.999 abitanti	19,7%
(e) Province con 700.000 abitanti e oltre	13,9%

Individuazione dei valori soglia di massima spesa di personale (2)

Articolo 4 del decreto 3 settembre 2019, articolo 4 del decreto 11 gennaio 2022 e articolo 4 del decreto 17 marzo 2020

fasce demografiche delle regioni	valori soglia
(a) regioni con meno di 800.000 abitanti	13,5%
(b) regioni da 800.000 a 3.999.999 abitanti	11,5%
(c) regioni da 4.000.000 a 4.999.999 abitanti	9,5%
(d) regioni da 5.000.000 a 5.999.999 abitanti	8,5%
(e) regioni con 6.000.000 abitanti e oltre	5,0%

fasce demografiche delle città metropolitane	valori soglia
(a) città metropolitane con meno di 750.000 abitanti	25,3%
(b) città metropolitane da 750.000 a 1.499.999 abitanti	14,2%
(c) città metropolitane con 1.500.000 abitanti e oltre	16,2%

fasce demografiche dei comuni	valori soglia
(a) comuni con meno di 1.000 abitanti	29,5%
(b) comuni da 1.000 a 1.999 abitanti	28,6%
(c) comuni da 2.000 a 2.999 abitanti	27,6%
(d) comuni da 3.000 a 4.999 abitanti	27,2%
(e) comuni da 5.000 a 9.999 abitanti	26,9%
(f) comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	27,0%
(g) comuni da 60.000 a 249.999 abitanti	27,6%
(h) comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti	28,8%
(i) comuni con 1.500.000 abitanti e oltre	25,3%

Province italiane

Posizionamento rispetto al valore soglia

		<u>Sotto il valore soglia</u>		<u>Sopra il valore soglia</u>	
		valore assoluto	valore %	valore assoluto	valore %
Ripartizione a livello nazionale		60	75,9%	19	24,1%
Aree geografiche	Nord	30	85,7%	5	14,3%
	Centro	14	70,0%	6	30,0%
	Sud e isole	16	66,7%	8	33,3%

Analisi effettuata dati banca dati Bdap

Incremento della spesa di personale fino al valore soglia

Articolo 4 del decreto 11 gennaio 2022

Province con incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti inferiore



Possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato sino ad arrivare al valore soglia

Percentuali annuali massime di incremento del personale in servizio (1)

Articolo 5, comma 1, del decreto 11 gennaio 2022

Fino al 31 dicembre 2024, le province al di sotto del valore soglia possono incrementare la spesa annuale in misura non superiore al valore indicato nella sottostante tabella

Graduale crescita della spesa di personale sino al valore della soglia di riferimento

2022	2023	2024
22,0%	24,0%	25,0%

- I valori soglia riportati nella tabella rappresentano l'incremento rispetto alla **spesa di personale 2019**.
- La percentuale indicata per ciascuna annualità successiva alla prima **ingloba** la percentuale degli anni precedenti

Percentuali annuali massime di incremento del personale in servizio (2)

Articolo 5, comma 2, del decreto 11 gennaio 2022

Nel periodo 2020-2024, le province possono utilizzare le facoltà assunzionali residue antecedenti al 2022 in deroga agli incrementi percentuali sul 2019, fermo restando il limite del valore soglia

L'utilizzo dei più favorevoli resti assunzionali antecedenti al 2022 non può essere cumulato con le assunzioni derivanti dall'applicazione delle nuove disposizioni normative *ex-articolo 33, comma 1-bis*, del decreto legislativo n. 34/2019

tale possibilità di utilizzo costituisce una scelta alternativa, se più favorevole, alla nuova regolamentazione

Valori soglia di rientro della maggiore spesa di personale (1)

Articolo 6, comma 1, del decreto 11 gennaio 2022

Province con incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti superiore

Le province in cui il rapporto risulta superiore al valore soglia adottano un percorso di graduale riduzione annuale del rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del valore soglia anche applicando un *turn over* inferiore al **100%**

Individuazione dei valori soglia di rientro della maggiore spesa di personale (2)

Articolo 6, comma 2, del decreto 11 gennaio 2022

Province con un'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti superiore

A decorrere dal 2025, le province in cui il rapporto risulta superiore al valore soglia applicano un *turn over* pari al **30%** fino al conseguimento del predetto valore soglia

Personale delle province assumibile (1)

Distribuzione per fasce di popolazione

	Unità di personale assumibile	
	valore assoluto	valore %
(a) Province con meno di 250.000 abitanti	813	16,3%
(b) Province da 250.000 a 349.999 abitanti	882	17,7%
(c) Province da 350.000 a 449.999 abitanti	902	18,1%
(d) Province da 450.000 a 699.999 abitanti	996	20,0%
(e) Province con 700.000 abitanti e oltre	1.387	27,9%
Totale	4.980	100,0%

Analisi effettuata su banca dati Bdap

Personale delle province assumibile (2)

Distribuzione per area geografica

		Unità di personale assumibile	
		valore assoluto	valore %
Aree geografiche	Nord	2.762	55,5%
	Centro	668	13,4%
	Sud e isole	1.550	31,1%
Totale		4.980	100,0%

Analisi effettuata su banca dati Bdap

Spazio sotto e sopra la soglia

Distribuzione per area geografica

		Spazio <u>sotto</u> la soglia (milioni di euro)	Spazio <u>sopra</u> la soglia (milioni di euro)	Spazio netto (milioni di euro)
Aree geografiche	Nord	105,49	-5,51	99,98
	Centro	25,68	-8,27	17,41
	Sud e isole	59,20	-3,58	55,62
Totale		190,37	-17,37	173,00

Analisi effettuata su banca dati Bdap

Neutralizzazione delle assunzioni finanziate

Articolo 57, comma 3-*septies*, del decreto-legge n. 104/2020 (norma operativa dal 13 ottobre 2020)

A decorrere dall'anno 2021 non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia



- 1) Le spese di personale finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa
- 2) Le corrispondenti entrate a copertura delle stesse per il periodo del finanziamento



In caso di finanziamento parziale non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente

Nuova disciplina per le assunzioni nelle province dal 2022 (3)

Articolo 33, comma 1-*bis*, del decreto-legge n. 34/2019

Trattamento economico accessorio

Il limite previsto dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 è adeguato in aumento o in diminuzione al fine di garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018



E' fatto salvo il limite iniziale rilevato al 31 dicembre 2018.
Non vi sono effetti peggiorativi nel caso in cui il numero dei dipendenti cessati dal servizio sia superiore a quello dei nuovi assunti

Spese per il personale a valere sulle risorse PNRR

La legge n. 234/2021

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024



Articolo 1, comma 562



Destinatari

province e città metropolitane

Copertura finanziaria

Risorse proprie

- 1) Innalzamento da 50% a 100% della percentuale limite da applicare alla spesa dell'anno 2009 per le **province** delle regioni a statuto ordinario che si avvalgono di personale con rapporto di lavoro flessibile (articolo 1, comma 847, della legge n. 205/2017)
- 2) Abrogazione del limite calcolo dotazione organica per province e città metropolitane (articolo 1, comma 421, della legge n. 190/2014)

La spesa di personale effettuata dalle **province** per le assunzioni TD necessarie per l'attuazione dei progetti PNRR sostenuta a valere sulle **maggiori** risorse finanziarie derivanti dall'innalzamento, non rileva ai fini dell'articolo 33, comma 1-*bis*, del decreto-legge n. 34/2019, e dell'articolo 1, commi 557 e 562, della legge n. 296/2006

Le assunzioni sono subordinate all'asseverazione da parte dell'organo di revisione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio

**GRAZIE PER
L'ATTENZIONE**

