Gli interventi per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 e la certificazione della perdita di gettito

Sonia Caffù

Dirigente – RGS - I.Ge.P.A.



Agenda

- ✓ Fondo enti locali ex art. 106 DL n. 34/2020 e ex art. 39 DL n. 104/2020:
 - Finalità del fondo e criteri di assegnazione
 - Certificazione delle minori entrate e delle maggiori/minori spese
 - Le novità del DM n. 59033 del 1 aprile 2021
- ✓ Principali novità per gli Enti locali: Legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di Bilancio 2021) e quadro generale 2021



Le misure straordinarie a favore degli enti locali

Copertura maggiori spese correnti

1.495 mln di risorse per l'anno 2020 per ristori maggiori spese

800 mln Misure urgenti di solidarietà alimentare (Ordinanza Protezione

civile 29 marzo 2020 e art. 2, DL n. 154/2020)

70 mln Sanificazione (art. 114, DL n. 18/2020), di cui **65 mln** a favore dei

comuni

10 mln Straordinari polizia locale (art. 115, DL n. 18/2020)

240 mln Fondo comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza (art.

112 e art. 112-bis, DL n. 34/2020)

150 mln Centri estivi (art. 105, DL n. 34/2020)

165 mln Servizi educativi (art. 233, DL n. 34/2020)

60 mln Comuni aree interne sostegno attività economiche (art. 243, DL n.

34/2020)



Le misure straordinarie a favore degli enti locali

Copertura minori entrate

5.915 mln di risorse per l'anno 2020 per ristori minori entrate

- **5.170 mln** Fondo Enti locali (art. 106, DL n. 34/2020 e art. 39, DL n. 104/2020), di cui 4.220 mln a favore dei comuni
- **162,5 mln** IMU-settore turistico (art. 177, DL n. 34/2020 e art. 78, comma 5, DL n. 104/2020) a cui si aggiungono **9,2 mln** per ciascuno degli anni 2021 e 2022...a cui si aggiungono circa **133 mln** (art. 9, DL n. 137/2020 e art. 5, DL n. 149/2020)
- **400,0 mln** Imposta di soggiorno (art. 180, DL n. 34/2020 e art. 40, DL n. 104/2020)
- **216,9 mln** TOSAP-COSAP (art. 181, DL n. 34/2020 e art. 109, DL n. 104/2020)



Fondo Enti locali – Finalità

Legge n. 243 del 2012, articolo 11 (Concorso dello Stato nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali)

1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9, comma 5, e dall'articolo 12, comma 1, lo Stato, in ragione dell'andamento del ciclo economico o al verificarsi di eventi eccezionali, concorre al finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni e delle funzioni fondamentali inerenti ai diritti civili e sociali, secondo modalità definite con leggi dello Stato, nel rispetto dei principi stabiliti dalla presente legge.



Fondo Enti locali - Finalità

DL n. 34 del 2020, articolo 106 (comma 1): Istituzione di un fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali (**3.500 milioni**), di cui 3.000 milioni comuni e 500 milioni province e CM.

- ❖ Acconto entro 30 giugno 2020
- ❖ Riparto complessivo entro il 10 luglio 2020
- ❖ Regolazione dei rapporti finanziari tra Comuni e tra Province e Città metropolitane

Istituzione del **Tavolo tecnico** (comma 2): attori e compiti

Ruolo **Servizi Ispettivi RGS** (comma 3)



Fondo Enti locali - Finalità

DL n. 104 del 2020, articolo 39: Incremento del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali (**1.670 milioni**)

inoltre, il comma 2 prevede che gli enti locali beneficiari delle risorse [...] sono tenuti a inviare, utilizzando l'applicativo web http://pareggiobilancio.mef.gov.it, entro il termine perentorio del 30 aprile 2021, al MEF-RGS, una certificazione della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza, firmata digitalmente, [...], dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'organo di revisione economico-finanziaria.

Modalità contabilizzazione: E.2.01.01.01.001 «Trasferimenti correnti da Ministeri»



Fondo Enti locali – Tavolo tecnico

Metodo definito dal Tavolo tecnico ex art. 106

Metodologia di lavoro condivisa nella seduta del 4 giugno 2020:

- a) stima perdita di entrate tributarie ed extratributarie;
- b) stima risparmi di spese su funzioni fondamentali e non fondamentali;
- c) stima incrementi di spesa su funzioni fondamentali e non fondamentali;
- d) individuazione ristori delle minori entrate già finanziati;
- e) individuazione ristori delle maggiori spese già finanziati;
- f) definizione dei criteri di riparto delle risorse.

Criticità lavori

- Dati provvisori...necessità di definizione di «scenari teorici»
- Dati incompleti/errate contabilizzazioni
- Politiche locali difficilmente «tracciabili»
- Necessità di considerare anche Unioni di comuni e Comunità montane



Fondo Enti locali – Step assegnazioni

DM 16 luglio 2020 (criteri) e DM 24 luglio 2020 (assegnazione) PRIMO RIPARTO

Riparto del Fondo di **3,5 miliardi di euro** per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali di cui all'articolo 106 del decreto-legge 19 maggio 2020, n.34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n.77, **di cui 3,0 miliardi di euro a favore dei comuni e 500 milioni di euro a favore delle province e città metropolitane.**

- la valutazione delle variazioni di entrata;
- la valutazione delle variazioni di spesa;
- step logici riparto e punti «fondamentali».

DM 11 novembre 2020 ACCONTO

Riparto ulteriore acconto di **500 milioni di euro, di cui 400 milioni di euro a favore dei comuni e 100 milioni di euro a favore delle province e città metropolitane**, delle risorse incrementali del Fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali...articolo 39, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n.126.



DM 14 dicembre 2020 Valutazione delle variazioni di entrata COMUNI SALDO 820 milioni 1/3

Fonte dati utilizzata:

- IMU e addizionale comunale: F24
- TUTTE le altre entrate: SIOPE 2019 esclusa dal calcolo Imposta/Contributo soggiorno e contributo sbarco (eccezione comuni Bolzano).

Identica «classificazione logica delle entrate» 1° riparto

I periodi di riferimento:

- Marzo-Settembre: confronto dati reali (2020 vs 2019) con date osservazione coerenti;
- Ottobre-Dicembre 2020: stime
- Gennaio-Febbraio 2021: stime

TARI-Tributo e TARI-Corrispettivo: trattamento DM certificazione



Valutazione delle variazioni di entrata COMUNI SALDO 820 milioni 2/3

La coerenza delle entrate complessive in presenza di utilizzo di fonti diverse.

La definizione della **soglia minima di perdita** per gli enti maggiormente soggetti agli <u>effetti negativi legati al turismo</u>:

- -1,5% comuni con presenza giornaliere fino a 1 volta la popolazione;
- -3,5% comuni con presenza giornaliere fino a 7 volte la popolazione;
- -5% comuni con presenze giornaliere superiori a 7 volte la popolazione.

Valutazione delle variazioni di spesa

- Aggiornamento SOSE
- Servizi a domanda individuale (70%)

Stima aggiornata 3.650....trattamento eccedenza 570.



COMUNI SALDO 820 milioni 3/3

1° STEP:

- Applicazione metodologia variazioni entrata per ciascun ente, esclusa imposta di soggiorno (solo comuni Bolzano);
- Verifica coerenza e applicazione correttivi.

2° STEP:

- Applicazione ristori specifici (riduzione): COSAP-TOSAP e IMU;
- Riduzione 75% Servizi a domanda individuale e 25% Cultura/turismo/sport;

3° STEP:

Applicazione variazione di spesa.

4° STEP:

- Assegnazione quota residua 570 milioni sulla dimensione entrate 2019;
- Garanzia 25 euro pro capite perdita e acconti già erogati.



Valutazione delle variazioni di entrata PROVINCE SALDO 350 milioni 1/2

Fonte dati utilizzata:

IPT: ACI

RC auto: F24

TUTTE le altre entrate: SIOPE 2019

Criteri di stima

<u>IPT e RC auto</u> (fonte principale): andamento reale gennaio-settembre 2020 vs 2019 e stima ultimo trimestre (prudenziale)

Altre entrate tributarie ed extratributarie: andamento reale gennaio-settembre 2020 vs 2019 e stima ultimo trimestre (prudenziale)

Valutazione delle variazioni di spesa

Stima aggiornata 760....trattamento eccedenza 190.



COVID-19 – Art. 39, DL 104/2020 certificazione delle minori entrate edelle maggiori/minori spese

ENTI TENUTI all'invio della certificazione

Città metropolitane, province, comuni, unioni di comuni e comunità montane beneficiari delle risorse di cui all'art. 106 del DI n. 34 del 2020 e all'art. 39 del DI n. 104 del 2020

Att.ne! Enti locali autonomie (FVG, VDA e province autonome): accordo perfezionato (17 febbraio 2021)...revisione nel

DM n. 59033 del 1 aprile 2021

MODALITA'

Compilazione modelli ed invio certificazione attraverso l'applicativo http://pareggiobilancio.mef.gov.it

Certificazione firmata digitalmente

TERMINE PERENTORIO

31 MAGGIO 2021



SANZIONE (art. 39, comma 3, Dl n. 104 del 2020)

- **80%** in 3 anni risorse assegnate (a decorrere 2022), trasmissione tra 31/05/2021 e 30/06/2021;
- **90%** in 3 anni risorse assegnate (a decorrere 2022), trasmissione tra 01/07/2021 e 31/07/2021;
- **100%** in 3 anni risorse assegnate (a decorrere 2022) se non trasmessa entro la data del 31/07/2021.

PRECISAZIONE (art. 39,comma 4, Dl n. 104 del 2020)

Ai fini della verifica a consuntivo della perdita di gettito e dell'andamento delle spese, da effettuare entro il 30 giugno 2021, ai sensi del comma 1 dell'articolo 106 del decreto-legge n. 34 del 2020 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, si tiene conto delle certificazioni di cui al comma 2.



DM certificazione n. 59033 del 1 aprile 2021

- ❖ Adeguamento DM all'accordo in corso perfezionamento Autonomie Speciali
- ❖ Adeguamento DM alle novità LB 2021:
 - differimento **termine invio** certificazione al 31/05/2021 (articolo 1, comma 830, lettera a);
 - misure sanzionatorie per invio tardivo (articolo 1, comma 830, lettera b)
 - **risorse non utilizzate** che confluiscono in avanzo al 31.12.2020 e che possono essere utilizzate per le esigenze covid del 2021 (articolo 1, comma 823)
 - **verifica a consuntivo** della perdita di gettito e dell'andamento delle spese sarà fatta non più a giugno 2021 ma a giugno 2022 (articolo 1, comma 831).



STRUTTURA DELL'ALLEGATO 1

- a) Istruzioni generali
 - Enti tenuti all'invio/scadenze/autonomie/regole Att.ne dati in euro e senza valori decimali
 - Creazioni di nuove utenze e/o variazioni (vedere Accesso web/20)
 - Contatti:
 - <u>pareggio.rgs@mef.gov.it</u> per gli aspetti generali e applicativi dei modelli; <u>assistenza.cp@mef.gov.it</u> per i quesiti di natura tecnica ed informatica
- b) Istruzioni specifiche per la compilazione del modello COVID-19 e COVID-19-Delibere
- c) Contenuti modello CERTIF-COVID-19 e CERTIF-COVID-19/A e istruzioni per l'invio telematico la certificazione digitale risulta validamente trasmessa se lo "stato" finale del documento riporta la dicitura «inviato e protocollato»



SEZIONE 1 ENTRATE e SEZIONE 2 SPESE

Impostazione logica comune

Colonna 1: fonte dati (F24/ACI – BDAP-DCA – Ente)

Colonne 2 e 3: codici del piano dei conti di riferimento

Colonna 4: descrizioni entrata e spesa....le diciture «Altro»

SEZIONE 1 - ENTRATE

Le **parti pre-compilate** – colonne a), b) e c)

- Imposta municipale propria (IMU) e Tributo per i servizi indivisibili (TASI), IMI e IMIS quota comune: dati **fonte F24** voce "importo a debito versato" Si considerano i dati di gettito per l'anno di imputazione 2019 e 2020 risultanti dalle deleghe di versamento presentate, rispettivamente, al 28 febbraio 2020 e al 28 febbraio 2021;
- Addizionale comunale all'IRPEF: dati **fonte F24** voce "importo a debito versato" versamenti effettuati negli anni 2019 e 2020;
- Imposta di iscrizione al pubblico registro automobilistico (PRA): dati **fonte ACI** voce "accertato" versamenti effettuati negli anni 2019 e 2020;
- Imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore esclusi i ciclomotori (RCA): dati fonte F24
 -voce "importo a debito versato" versamenti effettuati negli anni 2019 e 2020.

Tutte le voci al lordo di ogni trattenuta o compensazione.



SEZIONE 1 - ENTRATE

Le **parti pre-compilate** – colonne a), b) e c)

Imposta municipale propria (IMU) e Tributo per i servizi indivisibili (TASI), IMI e IMIS – quota comune: dati **fonte F24** – voce "importo a debito versato".

Focus FAQ n. 22 (recupero evasione), n. 25 (erronei versamenti) e n. 31 (Tasi, quota a carico inquilino)

Addizionale comunale all'IRPEF: dati **fonte F24** – voce "importo a debito versato" – versamenti effettuati negli anni 2019 e 2020;

Focus FAQ n. 23 e n. 24



SEZIONE 1 - ENTRATE

Le **parti pre-compilate** – colonne a), b) e c)

- Rendiconto 2019 e 2020 trasmesso a BDAP-Bilanci Armonizzati: fonte DCA (Dati contabili analitici) per ciascuna voce di III, IV e V livello indicata.

Punti di attenzione

- ❖ Dati BDAP 2019 e/o 2020 mancanti: enti tenuti alla compilazione integrale;
- ❖ Trasmissione dati BDAP 2019 e/o 2020 «post inserimento dati»: sovrascritti dati inseriti fino all'acquisizione della certificazione;
- Erronee contabilizzazioni: obbligo di apportare le necessarie modifiche nei dati prospettati. Focus FAQ n. 27 (errate contabilizzazioni)



SEZIONE 1 - ENTRATE

Le **eccezioni** – colonne a), b) e c)

TARI – TARI-corrispettivo e TEFA: <u>nessuna compilazione</u>.

Focus FAQ da n. 4 a n. 11 e n. 36

Punti di attenzione

PERMESSI DA COSTRUIRE: enti tenuti alla compilazione delle colonne «Accertamenti 2019» (a) e «Accertamenti 2020» (b) della quota destinata agli equilibri di parte corrente.

Focus FAQ n. 1, n. 2 (opere a scomputo) e n. 3

Colonna c): differenza riportata in automatico dal sistema.



DM certificazione n. 59033 del 1 aprile 2021 le modifiche al Modello COVID-19 ENTRATE

Fonte	Codice III Livello	Codice IV o V Livello	Descrizione Entrata	Accertamenti 2020 (a)	Accertamenti di natura straordinaria/Ret tifiche 2020 (a1)	Accertamenti	Accertamenti di natura straordinaria/Ret tifiche 2019 (b1)	Differenza (c)
BDAP - DCA, F24/ACI e ENTE	E.1.01.01.00.000		Imposte, tasse e proventi assimilati					
F24	di cui		Imposta municipale propria e Tributo per i servizi indivisibili (TASI) - IMI e IMIS					-





SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (aumenti di aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (colonna d)

- Importi solo con segno positivo
- Quale importo indicare? Importo stimato in sede di predisposizione della delibera.
- ❖ Dove indicarlo? Nella riga di riferimento di ciascuna voce di entrata (imposta/tributo).
- Cosa accade nel caso di errate contabilizzazioni? Prima si procede alla corretta allocazione dell'aliquota tributo nel modello COVID-19, poi si indica correttamente l'importo stimato.

OBIETTIVO: riconoscere la perdita «reale» al netto della politica autonoma in aumento.



SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (aumenti di aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (colonna d)

ESEMPIO

Sezione 1 - Entrate									
Fonte	Codice III Livello	Codice IV o V Livello	Descrizione Entrata	Accertamenti 2020 (a)	Accertamenti 2019 (b)	Differe nza (c)	Politica autonoma (aumenti aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (d)	Variazioni entrate (h)	
BDAP - DCA	di cui	E.1.01.01.53.000	Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni	20	80	- 60	20	- 80	





SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (riduzioni di aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (colonna e)

- Importi solo con segno positivo
- Quale importo indicare? Importo stimato in sede di predisposizione della delibera.
- ❖ Dove indicarlo? Nella riga di riferimento di ciascuna voce di entrata (imposta/tributo).
- Cosa accade nel caso di errate contabilizzazioni? Prima si procede alla corretta allocazione dell'aliquota tributo, poi si indica correttamente l'importo stimato.

OBIETTIVO: riconoscere la perdita «reale» al netto della politica autonoma in riduzione.



SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (riduzioni di aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (colonna e)

ESEMPIO

	Sezione 1 - Entrate								
Fonte	Codice III Livello	Codice IV o V Livello	Descrizione Entrata	Accertamenti 2020 (a)	Accertamenti 2019 (b)	Differenza (c)	Politica autonoma (riduzioni aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (e)	Variazioni entrate (h)	
BDAP - DCA	di cui	E.1.01.01.53.000	Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni	20	80	- 60	20	- 40	





SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (colonna f)

- Importi solo con segno positivo
- Quale importo indicare? Importo stimato in sede di predisposizione della delibera.
- ❖ Dove indicarlo? Nella riga di riferimento di ciascuna voce di entrata (imposta/tributo).
- ❖ Cosa accade nel caso di errate contabilizzazioni? Prima si procede alla corretta allocazione dell'aliquota tributo, poi si indica correttamente l'importo stimato.

OBIETTIVO: isolare le delibere strettamente legate all'emergenza COVID-19, al fini di applicare correttamente le perdite «massime» riconoscibili e/o riconoscere la perdita «reale» al netto della politica autonoma in riduzione.



SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (colonna f)

ESEMPIO politica «NON riconosciuta»

	Sezione 1 - Entrate										
Fonte	Codice III Livello	Codice IV o V Livello	Descrizione Entrata	Accertamenti 2020 (a)	Accertamenti 2019 (b)	Differenza (c)	Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (f)	Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (g)	Variazioni entrate (h)		
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.01.001	Diritti reali di godimento	100	150	- 50	50		-		
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.01.002	Canone occupazione spazi e aree pubbliche			-			-		
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.01.003	Proventi da concessioni su beni			-			-		
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.02.000	Fitti, noleggi e locazioni			-			-		





SEZIONE 1 - ENTRATE

Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (colonna f)

ESEMPIO politica «riconosciuta»

	Sezione 1 - Entrate									
Fonte	Codice III Livello	Codice IV o V Livello	Descrizione Entrata	Accertamenti 2020 (a)	Accertamenti 2019 (b)	Differenza (c)	Politica autonoma (age volazioni COVID-19) (f)	Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (g)	Variazioni entrate (h)	
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.01.001	Diritti reali di godimento						-	
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.01.002	Canone occupazione spazi e aree pubbliche			-			-	
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.01.003	Proventi da concessioni su beni			-			-	
BDAP - DCA	di cui	E.3.01.03.02.000	Fitti, noleggi e locazioni	100	150	- 50	50	30	- 30	





SEZIONE 1 - ENTRATE

Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (colonna g)

Dati calcolati dal sistema

Regole agevolazioni - percentuali

- Imposta municipale propria e Tributo per i servizi indivisibili (TASI): 2% gettito 2019 (lettera a));
- TOSAP/COSAP (solo province e città metropolitane): 20% gettito 2019 (lettera f));
- Tassa sulle concessioni comunali: 20% gettito 2019 (lettera g));
- Imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni: 20% gettito 2019 (lettera h));
- Proventi da concessioni su beni e Fitti, noleggi e locazione: 20% gettito 2019 (lettera i)).



SEZIONE 1 - ENTRATE

Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (colonna g)

Dati pre-compilati

Regole agevolazioni – ristori specifici

Imposta/Contributo di soggiorno e Contributo di sbarco: importo assegnato ai sensi dell'articolo 180 del decreto-legge n. 34 del 2020, e dell'articolo 40 del decreto-legge n. 104 del 2020.

TOSAP/COSAP comuni: importo assegnato ai sensi dell'articolo 181 del decreto-legge n. 34 del 2020 e dell'articolo 109, comma 2, del decreto-legge 104 del 2020

Riconosciuto, in ogni caso, il contributo assegnato con i ristori specifici....se inferiore alla perdita sarà rilevata la differenza.



SEZIONE 1 - ENTRATE

Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (colonna g)

❖ Dati pre-compilati (Tabelle 1 e 2 DM certificazione)

Regole agevolazioni – TARI e TARI corrispettivo

- le ragioni della scelta;
- la definizione del gettito di riferimento;
- la definizione della quota utenze domestiche e utenze non domestiche;
- metodologia di calcolo della perdita massima ammissibile.

TEFA: metodologia



SEZIONE 1 - ENTRATE

Variazioni di entrata (colonna h) – calcolata dal sistema

- ❖ TARI-TARI corrispettivo e TEFA: riportato in automatico (con segno negativo) l'importo di cui alle Tabelle 1 e 2.
- Permessi da costruire:
 - se 66% Accertamenti 2020 > o = Quota destinata agli equilibri di parte corrente 2019: zero;
 - se 66% Accertamenti 2020 < Quota destinata agli equilibri di parte corrente 2019: 66% Accertamenti 2020 Quota destinata agli equilibri di parte corrente 2019.



SEZIONE 1 - ENTRATE

Variazioni di entrata (colonna h) – calcolata dal sistema

❖ TUTTE le altre entrate:

- se Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (f) < o = Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (g): Differenza (c) Politica autonoma (aumenti aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (d) + Politica autonoma (riduzioni aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (e);
- se Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (f) > Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (g): Differenza (c) Politica autonoma (aumenti aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (d) + Politica autonoma (riduzioni aliquote e/o tariffe 2020 rispetto al 2019) (e) + (Politica autonoma (agevolazioni COVID-19) (f) Perdita massima agevolazioni COVID-19 riconoscibile (g)).



SEZIONE 1 - ENTRATE

- ❖ Il «Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 (A)» somma TUTTE le entrate con eccezione:
 - Totale «Altre entrate correnti nac» E.3.05.99.00.000;
 - Totale «Permessi da costruire».

Il perché della scelta....

Cella «Ristori specifici entrata (B)»: pre-compilata nel caso di enti beneficiari di specifici ristori;



SEZIONE 2 - SPESE

Le **parti pre-compilate** – colonne a), b) e c)

- Rendiconto 2019 e 2020 trasmesso a BDAP-Bilanci Armonizzati: fonte DCA (Dati contabili analitici) per ciascuna voce di III, IV e V livello indicata.

Punti di attenzione

- ❖ Dati BDAP 2019 e/o 2020 mancanti: enti tenuti alla compilazione integrale;
- Trasmissione dati BDAP 2019 e/o 2020 «post inserimento dati»: sovrascritti dati inseriti fino all'acquisizione della certificazione;
- Erronee contabilizzazioni: obbligo di apportare le necessarie modifiche nei dati prospettati.

Att.ne! Le colonne sono solo a titolo informativo e non hanno effetti sulla restante parte del modello.



SEZIONE 2 - SPESE

Le **Minori spese 2020 «COVID-19**» – colonna d)

Di che cosa stiamo parlando? Alcuni esempi:

- Risparmi derivanti dalla chiusura degli uffici: utenze, buoni pasto, ecc.;
 Focus FAQ n. 37 (comma 870, LB 2021)
- Servizi non erogati: mensa scolastica per mancata fornitura pasti.

Fondo crediti di dubbia e difficile esazione parte corrente

Riduzione dello stanziamento definitivo del Fondo crediti di dubbia e difficile esazione per l'esercizio 2020 nel bilancio di previsione 2020-2022, rispetto allo stanziamento definitivo 2019 del bilancio di previsione 2019-2021, imputabile alle variazioni (riduzioni) direttamente correlate alle variazioni (riduzioni) delle entrate proprie coperte con le risorse di cui all'articolo 106 del decreto-legge n. 34 del 2020 e all'articolo 39 del decreto-legge n. 104 del 2020.



SEZIONE 2 - SPESE

Le **Maggiori spese 2020 «COVID-19**» – colonna e)

Di che cosa stiamo parlando? Alcuni esempi:

- dispositivi di sicurezza e per il distanziamento;
- materiale ed ai macchinari per la sanificazione, alle attrezzature per misurare la febbre, ai plexiglass, ecc.

ATTENZIONE!!!

NON devono essere indicate eventuali maggiori spese coperte da specifiche assegnazioni pubbliche e/o private

(es. trasferimenti regionali, donazioni, ecc.)

<u>Eccezione</u>: maggiori spese sostenute con le risorse derivanti dai ristori specifici di spesa statali e/o con le risorse di cui all'articolo 106 del decreto-legge n. 34 del 2020 e all'articolo 39 del decreto-legge n. 104 del 2020.



SEZIONE 2 - SPESE Le Maggiori spese 2020 «COVID-19» — colonna e)

PUNTI di ATTENZIONE

- agevolazioni TARI: eventuali maggiori spese per trasferimenti a famiglie/imprese derivanti dalle agevolazioni già riconosciute NON devono essere inserite.
- * trasferimenti ad altri enti locali della quota di risorse del fondo di cui all'articolo 106 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, e all'articolo 39 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, e/o altri trasferimenti.

Obiettivo: evitare duplicazioni in sede di certificazione....evitare di «riconoscere» due volte la medesima perdita.



SEZIONE 2 - SPESE Le Maggiori spese 2020 «COVID-19» — colonna e)

PUNTI di ATTENZIONE

- Quota fondo ex articolo 106, del decreto-legge n. 34 del 2020 e articolo 39, del decreto-legge n. 104 del 2020, costituito in sede di riaccertamento ordinario.
- Contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 Quota 2021. Focus
 FAQ n. 14
- * Fondo crediti di dubbia e difficile esazione parte corrente: obiettivo catturare incremento fondo direttamente correlato alle maggiori entrate rilevate nella Sezione 1.



SEZIONE 2 - SPESE

Le **Maggiori spese 2020 «COVID-19**» – colonna e)

<u>Focus FAQ – Maggiori spese</u>

- ❖ FPV c/capitale FAQ n. 16
- ❖ Spese risparmi mutui MEF FAQ n. 17
- ❖ Rimborso servizi non resi e rimborsi imposte/tasse FAQ n. 20 e n. 21
- Trasferimenti Istituzioni scolastiche FAQ n. 26
- ❖ Disavanzo consorzio enti locali FAQ n. 30
- ❖ Scuolabus e corse aggiuntive FAQ n. 32 e n. 33
- Spese cofinanziate FAQ n. 34



Modello COVID-19 - SPESE

Fonte	Codice III Livello	Codice IV Livello	Descrizione Spesa
BDAP - DCA	U.1.01.01.00.000		Retribuzioni lorde
BDAP - DCA	U.1.01.02.00.000		Contributi sociali a carico dell'ente
BDAP - DCA	U.1.02.01.00.000		Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente
BDAP - DCA	U.1.03.01.00.000		Acquisto di beni
BDAP - DCA	U.1.03.02.00.000		Acquisto di servizi
BDAP - DCA	di cui	U.1.03.02.05.000	Utenze e canoni
BDAP - DCA	di cui	U.1.03.02.09.000	Manutenzione ordinaria e riparazioni
BDAP - DCA	di cui	U.1.03.02.15.000	Contratti di servizio pubblico
BDAP - DCA	di cui	Diversi	Altro
BDAP - DCA	U.1.04.01.01.000		Trasferimenti correnti a Amministrazioni Centrali
BDAP - DCA	U.1.04.01.02.000		Trasferimenti correnti a Amministrazioni Locali
BDAP - DCA	U.1.04.02.00.000		Trasferimenti correnti a Famiglie
BDAP - DCA	U.1.04.03.00.000		Trasferimenti correnti a Imprese
BDAP - DCA	U.1.04.04.00.000		Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private
BDAP - DCA	U.1.09.02.01.000		Rimborsi di imposte e tasse di natura corrente
BDAP - DCA	U.1.09.99.00.000		Altri Rimborsi di parte corrente di somme non dovute o incassate in eccesso
BDAP - DCA	U.1.10.01.03.000		Fondo crediti di dubbia e difficile esazione di parte corrente
BDAP - DCA	U.1.10.02.01.001		Fondo pluriennale vincolato
ENTE	di cui		Quota fondo ex art. 106, DL n. 34/2020 e art. 39, DL n. 104/2020, costituito in sede di riaccertamento ordinario
ENTE			Contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 - Quota 2021



Modello COVID-19 - SPESE

Fonte	Codice III Livello	Codice IV Livello	Descrizione Spesa				
BDAP - DCA	U.2.02.01.00.000		Beni materiali				
BDAP - DCA	U.2.02.03.00.000		Beni immateriali				
BDAP - DCA	U.2.03.01.01.000		Contributi agli investimenti a Amministrazioni Centrali				
BDAP - DCA	U.2.03.01.02.000		Contributi agli investimenti a Amministrazioni locali				
BDAP - DCA	U.2.03.03.00.000		Contributi agli investimenti a Imprese				
BDAP - DCA	U.2.03.04.00.000		Contributi agli investimenti a Istituzioni sociali private				
BDAP-DCA	U.2.05.02.01.001		Fondo pluriennale vincolato per spese in c\capitale				
ENTE	di cui		Quota fondo ex art. 106, DL n. 34/2020 e art. 39, DL n. 104/2020, costituito in sede di riaccertamento ordinario				





DM certificazione n. 59033 del 1 aprile 2021 le modifiche al Modello COVID-19



Eliminata possibilità «Maggiori spese».....le ragioni.



SEZIONE 2 - SPESE

- ❖ Il «Totale minori e maggiori spese derivanti da COVID-19 (D): somma TUTTE le minori/maggiori spese.
- Cella «Ristori specifici spesa (E): pre-compilata nel caso di enti beneficiari di specifici ristori.

MODELLO COVID-19 Delibere

- ❖ Chi lo deve compilare? Solo gli enti che hanno valorizzato una o più celle della Sezione 1 – Entrata, colonne da d) ad f).
- Quali sono le informazioni da inserire?
 - numero e data del provvedimento (Delibera o Decreto) che ha introdotto l'aliquota e/o la tariffa e/o agevolazione in vigore nel 2020;
 - numero e data del provvedimento (Delibera o Decreto) che ha adottato l'aliquota e/o tariffa in vigore nel 2019.

Attenzione!

Controlli a campione sulle delibere e/o decreti e verifiche di coerenza con le informazioni presenti nella Sezione 1



MODELLO CERTIF-COVID-19 e CERTIF-COVID-19/A

Informazioni «alimentate» in automatico dal sistema....Sezione 1 - Entrate e Sezione 2 - Spese...ma anche delibere/decreti (laddove presenti).

PRECISAZIONE

Le risorse del fondo non utilizzate nel 2020, nonché la quota di competenza dell'anno 2021 dichiarata nella Sezione 2- Spese, riga "Contratti di servizio continuativo sottoscritti nel 2020 – Quota 2021", costituiscono una quota vincolata del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (compreso il risultato di amministrazione presunto), per le finalità previste dall'articolo 106 del decreto-legge n. 34 del 2020, e dall'articolo 39 del decreto-legge n. 104 del 2020.



MODELLO CERTIF-COVID-19 e CERTIF-COVID-19/A Focus FAQ

- ❖ Quota non utilizzata del Fondo e avanzo vincolato FAQ n. 12 e 13
- ❖ Separazione quota non utilizzata del Fondo da altri ristori specifici di spesa
 − FAQ n. 29
- Vincoli di legge o Vincoli da trasferimenti FAQ 38

Ma anche.....

- ❖ Unioni di comuni FAQ n. 18
- Entrate straordinarie FAQ n. 28
- ❖ Fondo 2021 FAQ n. 35



Modello CERTIF-COVID-19

	Importo
Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (C)	-
Totale minori spese derivanti da COVID-19 (D)	-
Totale maggiori spese derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (F)	-
Saldo complessivo	-

Avanzo vincolato al 31/12/2020 - Ristori specifici di spesa non utilizzati	Importo
Solidarietà alimentare (OCDP 29 marzo 2020 e art. 19-decies, D.L. n. 137/2020)	
Sanificazione (art. 114, D.L. n. 18/2020)	
Lavoro straordinario polizia locale (art. 115, D.L. n. 18/2020)	
Fondo comuni particolarmente danneggiati dall'emergenza (artt. 112, commi 1 e 1-bis e 112-bis, D.L. n. 34/2020)	
Centri estivi (art. 105, D.L. n. 34/2020)	
Contributo istituzioni scolastiche dell'infanzia non statali e servizi educativi in relazione alla riduzione o al mancato versamento delle rette o delle compartecipazioni da parte dei fruitori (art. 233, comma 3, D.L. n. 34/2020)	
Buono viaggio (art. 200-bis, D.L. n. 34/2020)	
Fondo comuni ristoro imprese trasporto scolastico (art. 229, comma 2-bis, D.L. n. 34/2020)	
Fondo comuni sostegno attività economiche, artigianali e commerciali aree interne (art. 243, D.L. n. 34/2020)	
Gestione, anche di natura sanitaria, flussi migratori (art. 42-bis, commi 8 e 9, D.L. n. 104/2020)	
Totale	-



Principali novità per gli enti locali anno 2021

Bilancio di previsione 2021-2023: proroga approvazione al 31 maggio 2021 (art. 107, comma 2, DL n. 18/2020 e ss.mm., DM 13 gennaio 2021....da ultimo DL n. 56 del 30 aprile 2021)....rendiconto 2020 31 maggio 2021.

Esenzioni a legislazione vigente per il 2021:

- articolo 9-ter del DL n. 137/2020 prevede l'**esenzione** dal **canone unico** fino al 31/3 delle stesse fattispecie esenti da tosap/cosap nel 2020 ovvero aziende di pubblico esercizio e ambulanti (82,5 milioni);
- articolo 78 del DL n. 104/2020 ha previsto l'esenzione **IMU** 2021 e 2022 per **cinema e teatri** (9,2 milioni per ciascuno degli anni 2021 e 2022);
- commi 599-604 L n. 178/2021 (LB 2021) hanno previsto l'esenzione della prima rata IMU 2021 per immobili del comparto turistico (79,1 milioni);
- commi 48-49 L n. 178/2021 (LB 2021) hanno previsto **un'agevolazione IMU a regime** che vale 12 milioni all'anno.



Principali novità per gli enti locali: L. n. 178/2020 (LB 2021)

L. n. 178/2020 (LB 2021) articolo 1 comma 822: Incremento del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali anno 2021 (500 milioni), di cui 450 milioni comuni e 50 milioni province e CM...integrato e portato a 1.500 milioni, di cui 1.350 milioni comuni e 150 milioni province e CM.

- ❖ <u>I° riparto entro 28 febbraio 2021</u> (200 milioni comuni e 20 milioni province e città metropolitane)
- * Riparto a saldo entro il 30 giugno 2021 (200 milioni comuni e 30 milioni province e città metropolitane)...ora 1.150 milioni comuni e 130 province e CM
- ❖ <u>Regolazione dei rapporti</u> finanziari tra Comuni e tra Province e Città metropolitane <u>rinviata al 2022</u> (comma 10)

Resta confermata anche per le risorse dell'anno 2021 la certificazione (comma 827) ed il regime sanzionatorio «aggiornato» (comma 828).



Principali novità per gli enti locali: L. n. 178/2020 (LB 2021)

L. n. 178/2020, articolo 1, comma 823:....le risorse del fondo di cui al all'articolo 106 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, come rifinanziato dall'articolo 39 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 "sono vincolate alle finalità di ristorare, nel biennio 2020 e 2021, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella **quota vincolata del risultato** amministrazione, non possono essere svincolate ai sensi dell'articolo 109, comma 1-ter, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e non sono soggette ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145". In altri termini, le somme ricevute da ciascun ente nel 2020 in eccesso rispetto alle esigenze sono utilizzate per ristorare le perdite di gettito 2021 e, quindi, per far fronte anche alle esigenze connesse al COVID-19 nel 2021.



Fondo enti locali 2021 - Acconto

La metodologia per la definizione dell'acconto 2021

Province e CM

- Risorse in proporzione alla perdita reale IPT e RC auto 2020 vs 2019.

Comuni

- Risorse in proporzione alla perdita reale entrate 2020 vs 2019 (escluso voce TARI e TARI-Corrispettivo);
- Addizionale comunale: trattamento.

Fondo enti locali 2021 – Riflessioni con stime 2020 aggiornate

Solo Comuni	7.903	2.626	1.667	700	426	87	22
REGIONE	Numerosità enti	Ente a cui e` stato ristorato più della perdita (maggiorata del 30%)	Ente a cui e` stato ristorato più della perdita (maggiorata del 50%)	Ente a cui e` stato ristorato più della perdita (maggiorata del 100%)	Ente a cui e' stato ristorato meno della perdita con maggiorazione minore del 30%	Ente a cui e` stato ristorato meno della perdita con maggiorazione minore del 50%	Ente a cui e' stato ristorato meno della perdita con maggiorazione minore del 100%
ABRUZZO	305	111	81	37	15	4	2
BASILICATA	131	28	18	4	9	1	-
CALABRIA	404	111	67	23	47	14	1
CAMPANIA	550	120	73	24	38	10	1
EMILIA-ROMAGNA	328	108	73	24	10	1	-
FRIULI-VENEZIA GIULIA	215	53	38	18	18	2	-
LAZIO	378	80	45	18	33	9	-
LIGURIA	234	100	69	26	13	2	-
LOMBARDIA	1.506	561	348	136	70	12	7
MARCHE	227	47	25	10	13	3	1
MOLISE	136	51	32	17	13	2	1
PIEMONTE	1.181	497	346	171	66	15	6
PUGLIA	257	72	40	12	6	2	-
SARDEGNA	377	113	65	25	24	4	1
SICILIA	390	93	42	13	14	1	1
TOSCANA	273	70	38	18	6	-	-
TRENTINO-ALTO ADIGE	282	156	125	71	13	3	-
BOLZANO	116	81	65	39	1	-	-
TRENTO	166	75	60	32	12	3	-
UMBRIA	92	25	12	2	3	1	-
VALLE D'AOSTA	74	38	27	17	2	1	1
VENETO	563	192	103	34	13	-	-





Fondo enti locali 2021 – Riflessioni con stime 2020 aggiornate

Comuni	2.626	1.667	700	426	87	22
Fasce	Ente a cui e` stato ristorato più della perdita (maggiorata del 30%)	Ente a cui e` stato ristorato più della perdita (maggiorata del 50%)	Ente a cui e` stato ristorato più della perdita (maggiorata del 100%)	Ente a cui e` stato ristorato meno della perdita con maggiorazione minore del 30%	Ente a cui e` stato ristorato meno della perdita con maggiorazione minore del 50%	Ente a cui e` stato ristorato meno della perdita con maggiorazione minore del 100%
1 - FINO A 1.000	969	691	363	158	50	19
2 - 1.001-5.000	1.066	699	268	207	33	2
3 - 5.001-10.000	344	173	52	39	2	-
4 - 10.001-20.000	150	70	11	18	2	1
5 - 20.001-60.000	81	31	6	2	-	-
6 - 60.001-100.000	8	1	-	1	-	-
7 - 100.001-250.000	6	1	-	1	-	-
8 - OLTRE 250.000	2	1	-	-	-	-



